Apoyo a las personas refugiadas con combustible limpio para cocinar en crisis humanitarias

En situaciones de crisis, rara vez se proporciona combustible para cocinar a las personas refugiadas. En Cox's Bazar (Bangladés), el 92 % de los refugiados rohingya y de las comunidades de acogida dependen de la leña [1], lo que provoca una grave deforestación, un mayor riesgo de deslizamientos de tierra y altos niveles de contaminación del aire en espacios cerrados. Aunque en estudios previos en otros países se han analizado los beneficios de los combustibles limpios, faltaba una investigación específica sobre la población refugiada. A través del programa Safe Access to Fuel and Energy Plus (SAFE+) y de otro programa de ACNUR se distribuyó gas licuado de petróleo (GLP) a personas refugiadas. Se enfrontaron a problemas de financiación, lo que puso de manifiesto la necesidad de evidencia que respalde políticas para garantizar el acceso a combustible para cocinar, preferiblemente limpio, en Cox's Bazar y en otros lugares.

En este estudio, realizado entre 2019 y 2022 por la Universidad de Stanford, la Universidad de California en Berkeley, el Centro Internacional de Investigación de Enfermedades Diarreicas de Bangladés, la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) y el Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR), se evaluó la repercusión del suministro de GLP a la población rohingya refugiada sobre la salud, la seguridad y el medioambiente. En el seguimiento de 1200 hogares, se analizaron el uso de estufas, la calidad del aire y la violencia relacionada con el combustible. Los resultados mejoraron el diseño de los programas y situaron la distribución de GLP como candidata a financiación mediante créditos de carbono. La investigación ha despertado interés internacional y podría influir en futuras políticas energéticas humanitarias.

Título del estudio: Costes ambientales y sanitarios y beneficios del uso de leña frente a combustibles fósiles limpios por parte de la población desplazada de Myanmar y las comunidades de acogida de Bangladés

Localización: Bangladés

Tipo de estudio: Estudio observacional basado en métodos mixtos

REPERCUSIONES

- Las conclusiones mejoraron el diseño de los programas en Cox's Bazar.
- Informaron conversaciones políticas sobre la financiación mediante créditos de carbono.
- Atrajeron el interés internacional y podrían condicionar futuras políticas humanitarias en materia de energía.

LECCIONES APRENDIDAS

- Compromiso personal constante con los principales actores.
- Materiales multimedia concisos y atractivos, adaptados al público destinatario.

1 PNUD, 2018. Impactos de la afluencia de refugiados rohingya en las comunidades de acogida. https://reliefweb.int/report/bangladesh/impacts-rohingya-refugee-influx-host-communities

ANTECEDENTES

A diferencia del alojamiento y la alimentación, las organizaciones humanitarias no suelen suministrar combustible para cocinar de forma sistemática a las personas refugiadas durante una crisis. En Bangladés, el 92 % de los refugiados rohingya y de las comunidades de acogida de Cox's Bazar, que alberga el mayor campo de refugiados del mundo, dependen de la leña para cocinar. Esto tiene graves consecuencias ambientales y sanitarias, como una grave deforestación y un mayor riesgo de deslizamientos de tierra, así como enfermedades respiratorias por la contaminación del aire en espacios cerrados. Además, las personas refugiadas destinan una parte importante de sus ingresos al combustible.

En estudios previos llevados a cabo en Guatemala, India, Perú y Ruanda se ha evaluado el impacto de proporcionar combustible para cocinar a las comunidades, pero ninguno se centró específicamente en poblaciones refugiadas ni vinculó los resultados con beneficios sociales, sanitarios y ambientales. Algunos datos parecían indicar que el suministro de GLP podría mejorar las condiciones sanitarias y ambientales, pero las escasas investigaciones existentes estaban desfasadas.

El programa SAFE+, ejecutado por la OIM, la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura y el Programa Mundial de Alimentos, es una intervención dirigida a proporcionar GLP a las personas refugiadas de Bangladés, aunque ha tenido dificultades para mantener el enfoque y los fondos.

EL ESTUDIO

En este estudio observacional basado en métodos mixtos se evaluaron el impacto del suministro de GLP para cocinar a la población rohingya refugiada y la consiguiente reducción del uso de leña. Se analizaron los efectos sobre la salud, el bienestar, la economía familiar, los problemas de seguridad, las presiones ambientales y los riesgos de catástrofe. El objetivo fue generar datos que sustenten el cambio en las políticas (abogando por la financiación del GLP en crisis actuales y futuras) y contribuir a la ampliación de la distribución de energía limpia.

Antes del estudio, el Gobierno de Bangladés, en colaboración con agencias de la ONU y ONG, había empezado a proporcionar a 195 000 hogares de personas refugiadas una estufa de GLP, una bombona y recargas periódicas (aproximadamente una vez al mes, según el tamaño de la familia) a través del programa SAFE+ y de un programa de GLP independiente de ACNUR. Durante el estudio, se encuestó a 600 hogares que llevaban 12 meses usando GLP (grupo de comparación) y a 600 hogares que aún no habían empezado a usarlo, pero estaban a punto de recibirlo (grupo de intervención). De estos, 437 hogares del grupo de comparación y 494 del grupo de intervención respondieron a las tres rondas de encuestas y, por tanto, se incluyeron en los resultados del estudio. Se monitorizó el uso de estufas y la calidad del aire en 202 hogares. También se entrevistó a miembros de la comunidad rohingya sobre experiencias de acoso y violencia, tanto doméstica como entre grupos, en relación con la recogida y uso de combustible para cocinar. Los datos se recopilaron a los 0, 12 y 22 meses del inicio del estudio.

Mediante la evaluación del programa SAFE+ y de la distribución de GLP en Cox's Bazar, se buscó con este estudio ofrecer ideas prácticas para ampliar iniciativas de energía limpia en contextos humanitarios.

RESULTADOS

En el estudio se constató que el suministro de GLP para cocinar a la población rohingya refugiada redujo significativamente la dependencia de la leña, sustituyendo 4,3 kg de leña por 0,34 kg de GLP al día. Durante el periodo de tres años cubierto por el programa SAFE+ y el programa de GLP de ACNUR, la distribución de GLP evitó la extracción de unas 330 600 toneladas de leña y redujo en 407 000 toneladas de emisiones de CO_2. También eliminó la quema de plástico como combustible, que antes se producía en el 40 % de los hogares. Se calcula que la mejora de la calidad del aire evitó la muerte de 2309 adultos y 385 niños en cinco años.

Los hogares que utilizaron GLP registraron un mayor gasto en alimentos, un menor riesgo de depresión entre las cuidadoras y una reducción de la violencia doméstica y comunitaria. Estos resultados sugieren que el suministro de GLP a largo plazo podría ser una estrategia rentable para mejorar la seguridad alimentaria, la salud y la seguridad de las personas refugiadas, al tiempo que se protege el medioambiente, se reducen las tensiones con las comunidades de acogida y se contribuye a los objetivos mundiales de desarrollo sostenible sobre energía limpia.

Antes de la distribución de gas licuado de petróleo, un niño rohingya regresa a casa desde el bosque con leña. Crédito: Laura H. Kwong

COMUNICACIÓN Y PARTICIPACIÓN

El estudio se diseñó para cubrir vacíos de evidencia y estimular cambios de política al exponer los beneficios multisectoriales del GLP. Su independencia de las agencias de la ONU reforzó su credibilidad, convirtiéndolo en un recurso neutral que podrían apoyar todos los grupos de interés. Esta posición ayudó a garantizar la aceptación de los socios y demostró a los donantes cómo su financiación podía tener amplias repercusiones socioeconómicas en el bienestar de las personas refugiadas.

Una estrategia proactiva de difusión garantizó una alta aceptación de la investigación, centrándose en el impacto político y el compromiso con los grupos de interés. La implicación temprana de donantes, autoridades locales y actores humanitarios ayudó a mantener el interés y generar confianza. Las actualizaciones periódicas a través de reuniones de clúster, encuentros individuales y talleres mantuvieron informadas a las partes implicadas. Este enfoque hizo que los donantes se mostraran más receptivos a los resultados y facilitó el contacto con embajadas y socios del sector privado, muchos de los cuales son ahora donantes de SAFE+2 (el programa de seguimiento de SAFE+).

A escala mundial, el equipo de investigación presentó el estudio en eventos virtuales internacionales para compartir sus conclusiones con un público más amplio. Algunos socios clave, como la OIM y ACNUR, ayudaron a ampliar el alcance del estudio dentro de sus redes. Aunque la repercusión a escala mundial está aún en fase incipiente, la creación activa de redes y el compromiso garantizaron una fuerte aceptación y apoyo. Un sistema de seguimiento de las oportunidades de difusión registró las interacciones con los grupos de interés. Además, se ha puesto en marcha una estrategia para mantener la participación y explorar próximos pasos, incluidos nuevos debates sobre la financiación mediante créditos de carbono.

Para maximizar el impacto, el equipo de investigación elaboró productos accesibles, como un informe de políticas y un breve documental multilingüe. El informe ofrece un resumen de las principales conclusiones, lo que facilita que los responsables políticos se involucren en la investigación. El documental, disponible en cinco idiomas, recurre a la narración para destacar las ventajas del GLP y amplificar las voces locales. Con entre 300 y 400 visualizaciones desde octubre de 2023, obtuvo una mención honorífica en un concurso mundial de documentales sobre salud, lo que contribuyó a ampliar el alcance e influencia del estudio.

«Desde el principio me propuse que este estudio tuviera relevancia política y quería asegurarme de que los resultados fueran útiles para quienes los necesitaran».
— Dra. Kwong, coinvestigadora principal

ACEPTACIÓN E IMPACTO

El estudio aportó datos valiosos para la toma de decisiones sobre el suministro de GLP, tanto para las organizaciones humanitarias de Cox's Bazar (Bangladés) como para los actores mundiales que trabajan en energía y medioambiente en contextos de crisis. Las conclusiones fueron más allá del consumo de energía, la contaminación del aire en espacios cerrados y la deforestación: también describieron cambios en la seguridad alimentaria, en la reducción de conflictos entre las personas refugiadas y las comunidades de acogida y en la violencia doméstica. El estudio introdujo datos pioneros sobre la violencia de género, la cohesión social y la salud mental, lo que permitió mejorar las medidas de seguridad, como las líneas de distribución específicas para cada sexo y las entregas a domicilio para personas con discapacidad. El estudio también ayudó a establecer indicadores de referencia y objetivos para futuros programas, integrados en los informes de SAFE+2 y en las iniciativas de compromiso con los donantes.

Los resultados demostraron a los donantes el valor multisectorial de financiar combustible para cocinar en situaciones de crisis. La distribución de GLP es muy cara y, frente a crisis que se solapan y prioridades cambiantes de los donantes, el estudio desempeñó un papel decisivo para movilizar el apoyo de los donantes al programa SAFE+2, asegurando el compromiso continuado de donantes de Canadá, Noruega y Suecia. Se calcula que un millón de personas se beneficiaron indirectamente de los resultados del estudio a través del apoyo al programa SAFE+2.

Se está estudiando la posibilidad de utilizar créditos de carbono para financiar de forma sostenible futuros programas SAFE y este estudio aporta una base empírica para las conversaciones en curso entre responsables políticos. El estudio atrajo el interés de los principales responsables de la toma de decisiones a escala mundial, como ACNUR, OIM, USAID y otras agencias de la ONU que exploran mecanismos innovadores de financiación para iniciativas energéticas humanitarias.

«No se sabía muy bien cómo funcionan realmente [los créditos de carbono] [...] [La investigación] se ha ampliado desde la mera evaluación del GLP hacia un debate sobre qué otras modalidades de financiación existen, qué se podría hacer y cómo hacerlo». — Colaborador de SAFE+2

LECCIONES APRENDIDAS

COMPROMISO PERSONAL CONSTANTE CON LOS PRINCIPALES GRUPOS DE INTERÉS

Los equipos de investigación mantuvieron un contacto permanente con las autoridades locales y los actores humanitarios durante todo el ciclo del proyecto mediante grupos de trabajo técnicos, clústeres y reuniones individuales para poner al día a los grupos de interés y mantener las relaciones (especialmente importante durante los periodos de rotación de personal). De este modo, el equipo disponía de puntos de contacto constantes para explicar la finalidad de la investigación, su ejecución y sus resultados. También permitió al equipo adaptar la comunicación de las políticas a las cuestiones y problemas prioritarios que fueron surgiendo.

MATERIALES DE COMUNICACIÓN CONCISOS Y ATRACTIVOS ADAPTADOS AL PÚBLICO DESTINATARIO

La elaboración de un breve informe político y un vídeo documental visualmente atractivo resultó útil para donantes y equipos de ejecución en el contexto del estudio, sobre todo por su disponibilidad en varios idiomas locales. Esto fue especialmente útil en las actividades de difusión y participación, ya que algunas publicaciones académicas tardaron en ver la luz.

INFORMACIÓN SOBRE LOS SOCIOS

SOCIOS: Centro Internacional de Investigación de Enfermedades Diarreicas, Bangladés (icddr,b); Organización Internacional para las Migraciones (OIM); Universidad de Stanford; Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

ACERCA DE ELRHA

Elrha es una organización mundial que busca soluciones a problemas humanitarios complejos mediante la investigación y la innovación. Este estudio fue financiado por el programa Research for Health in Humanitarian Crises (R2HC) de Elrha, cuyo objetivo es mejorar los resultados sanitarios reforzando la base empírica acerca de las intervenciones de salud pública en crisis humanitarias.

El programa R2HC recibe fondos del Ministerio de Desarrollo, Commonwealth y Asuntos Exteriores del Reino Unido (FCDO), Wellcome y el Departamento de Salud y Atención Social (DHSC) a través del Instituto Nacional de Investigación en Salud (NIHR).

A través del programa R2HC, se recopilan estudios de casos detallados mediante un proceso que triangula y valida los datos sobre aceptación y repercusión. La metodología de los estudios de caso y la versión completa de este resumen están disponibles previa solicitud.

r2hc Research for health in humanitarian crises | elrha

www.elrha.org

@Elrha

www.linkedin.com/company/elrha/